

## SUMÁRIO

|                       |    |
|-----------------------|----|
| APRESENTAÇÃO.....     | 9  |
| SOBRE OS AUTORES..... | 13 |

### LIVRO I CONCEITOS FUNDAMENTAIS

|   |    |
|---|----|
| CAPÍTULO I – CONCEITO DE DIREITO ADMINISTRATIVO .....       | 47 |
| 1. A TRIPARTIÇÃO DE FUNÇÕES .....                           | 47 |
| 1.1. O CONCEITO DE FUNÇÃO.....                              | 47 |
| 1.2. A FUNÇÃO POLÍTICA OU DE GOVERNO.....                   | 48 |
| 1.3. A FUNÇÃO DE CONTROLE.....                              | 50 |
| 2. DEFINIÇÃO DE DIREITO ADMINISTRATIVO.....                 | 53 |
| 3. A EVOLUÇÃO CIENTÍFICA DO DIREITO ADMINISTRATIVO.....     | 54 |
| 4. DIREITO ADMINISTRATIVO MODERNO.....                      | 56 |
| 5. CONTEÚDO DO DIREITO ADMINISTRATIVO .....                 | 58 |
| CAPÍTULO II – FONTES DO DIREITO ADMINISTRATIVO .....        | 61 |
| 1. FONTES DO DIREITO ADMINISTRATIVO .....                   | 61 |
| 1.1. CONCEITO DE “FONTES” .....                             | 61 |
| 1.2. O PODER LEGISLATIVO .....                              | 62 |
| 1.2.1. A lei.....   | 62 |
| 1.3. O PODER EXECUTIVO.....                                 | 66 |
| 1.3.1. Poder Regulamentar ou Competência Regulamentar ..... | 66 |
| 1.3.2. Espécies de Regulamentos no Sistema Jurídico .....   | 67 |
| 1.3.2.1. Regulamento de Execução.....                       | 67 |
| 1.3.2.2. Regulamento Autônomo ou Independente .....         | 68 |

|   |   |           |
|---|---|-----------|
| 1.3.3.  | Regulamento Delegado.....   | 68        |
| 1.3.3.1.  | Limites do Regulamento Delegado.....  | 69        |
| 1.3.4.  | Regulamento de Necessidade ou de Urgência.....  | 69        |
| 1.3.4.1.  | Limites do Regulamento de Necessidade ou de Urgência.....                             | 69        |
| 1.3.5.  | Regulamento de Complementação.....  | 69        |
| 1.3.5.1.  | Limites ao Regulamento de Complementação.....   | 69        |
| 1.3.6.  | Espécies de Regulamento Existentes no Ordenamento Jurídico Brasileiro.....            | 69        |
| 1.3.7.  | Meio de Veiculação do Regulamento .....   | 71        |
| 1.3.8.  | Autoridade Competente para Editar Regulamentos .....                                  | 71        |
| 1.3.9.  | Controle de Constitucionalidade dos Regulamentos .....                                | 72        |
| 1.3.10.   | Outras Normas Editadas.....   | 72        |
| 1.4.  | PRECEDENTES ADMINISTRATIVOS .....   | 72        |
| 1.5.  | O PODER JUDICIÁRIO .....  | 74        |
| 1.5.1.  | A jurisprudência .....  | 75        |
| 1.6.  | A SOCIEDADE .....   | 79        |
| 1.6.1.  | A Sociedade Nacional.....   | 79        |
| 1.6.1.1.  | O costume.....  | 79        |
| 1.6.1.2.  | Espécies de costume .....   | 80        |
| 1.6.2.  | A Sociedade Internacional .....   | 82        |
| 1.6.2.1.  | As Normas Internacionais .....  | 82        |
| 1.7.  | DOCTRINA .....  | 84        |
| <b>CAPÍTULO III – INTERPRETAÇÃO E INTEGRAÇÃO DO DIREITO ADMINISTRATIVO.....</b> |   | <b>87</b> |
| 1.  | <b>A HERMENÊUTICA.....</b>  | <b>87</b> |
| 2.  | <b>A INTERPRETAÇÃO .....</b>  | <b>87</b> |
| 3.  | <b>TÉCNICAS INTERPRETATIVAS .....</b>   | <b>88</b> |
| 4.  | <b>EFEITOS PRODUZIDOS PELA INTERPRETAÇÃO.....</b>                                     | <b>89</b> |
| 5.  | <b>SUBSUNÇÃO E PONDERAÇÃO.....</b>  | <b>90</b> |
| 6.  | <b>DISPOSITIVOS DA LEI DE INTRODUÇÃO ÀS NORMAS DO DIREITO BRASILEIRO (LINDB).....</b> | <b>93</b> |

|   |            |
|---|------------|
| <b>7. INTEGRAÇÃO</b> .....  | 103        |
| 7.1. ANALOGIA.....  | 103        |
| 7.2. PRINCÍPIOS GERAIS DE DIREITO .....                                 | 104        |
| 7.3. EQUIDADE .....   | 104        |
| <b>CAPÍTULO IV – REGIME JURÍDICO-ADMINISTRATIVO</b> .....               | <b>105</b> |
| <b>1. AXIOMAS, PRINCÍPIOS E REGRAS JURÍDICAS</b> .....                  | 105        |
| <b>2. PRINCÍPIO DA LEGALIDADE</b> .....                                 | 107        |
| <b>3. PRINCÍPIO DA IMPESSOALIDADE</b> .....                             | 109        |
| <b>4. PRINCÍPIO DA MORALIDADE</b> .....                                 | 110        |
| 4.1. IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA .....                                   | 113        |
| 4.2. CONFLITO DE INTERESSES.....  | 115        |
| <b>5. PRINCÍPIO DA PUBLICIDADE</b> .....                                | 117        |
| <b>6. PRINCÍPIO DA EFICIÊNCIA</b> .....                                 | 122        |
| <b>7. OUTROS PRINCÍPIOS CONSTITUCIONAIS DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA...</b> | 123        |
| 7.1. PRINCÍPIO DA IGUALDADE.....  | 123        |
| 7.2. PRINCÍPIO DA MOTIVAÇÃO .....                                       | 125        |
| 7.2.1. Fundamento.....  | 125        |
| 7.2.2. Fim .....  | 125        |
| 7.2.3. Momento .....  | 125        |
| 7.2.4. Atos que devem ser motivados .....                               | 126        |
| 7.2.5. Espécies de motivação .....                                      | 126        |
| 7.2.6. Requisitos da motivação.....                                     | 126        |
| 7.2.7. Consequências da falta de motivação.....                         | 127        |
| 7.3. PRINCÍPIO DA FINALIDADE.....                                       | 127        |
| 7.4. PRINCÍPIO DA RAZOABILIDADE.....                                    | 130        |
| 7.4.1. Campo de aplicação .....   | 131        |
| 7.4.2. Finalidade.....  | 131        |
| 7.4.3. Critério de aferição .....                                       | 131        |
| 7.5. PRINCÍPIO DA PROPORCIONALIDADE.....                                | 132        |
| 7.6. PRINCÍPIOS DO DEVIDO PROCESSO LEGAL E DA AMPLA DEFESA.....         | 134        |

|         |  |     |
|---------|--|-----|
| 7.7.    | PRINCÍPIO DO CONTROLE JUDICIAL DOS ATOS ADMINISTRATIVOS .....          | 134 |
| 7.8.    | PRINCÍPIO DA RESPONSABILIDADE DO ESTADO POR ATOS ADMINISTRATIVOS ..... | 134 |
| 7.9.    | PRINCÍPIO DA SEGURANÇA JURÍDICA.....                                   | 135 |
| 7.10.   | PRINCÍPIO DA CONFIANÇA LEGÍTIMA .....                                  | 137 |
| 7.10.1. | Pressupostos para a configuração da Confiança Legítima .....           | 137 |
| 7.10.2. | Conceito de Confiança Legítima .....                                   | 139 |
| 7.10.3. | Defraudação da confiança legítima .....                                | 139 |
| 7.10.4. | Mudança repentina, brusca e intempestiva do ato estatal .....          | 140 |

## LIVRO II

### SUJEITOS DAS RELAÇÕES JURÍDICO-ADMINISTRATIVAS

|   |     |
|---|-----|
| CAPÍTULO I – A ORGANIZAÇÃO ADMINISTRATIVA .....       | 145 |
| 1. CONSIDERAÇÕES GERAIS .....                         | 145 |
| 2. ENTE .....   | 145 |
| 3. ÓRGÃO .....  | 147 |
| 3.1. ELEMENTOS DO ÓRGÃO.....                          | 148 |
| 3.1.1. Competências públicas .....                    | 148 |
| 3.2. CLASSIFICAÇÃO DOS ÓRGÃOS.....                    | 149 |
| 3.2.1. Quanto à estrutura .....                       | 149 |
| 3.2.2. Quanto às funções .....                        | 150 |
| 3.3. RELAÇÕES ENTRE ÓRGÃOS.....                       | 152 |
| 3.3.1. Relações de competências alternadas .....      | 152 |
| 3.3.1.1. Suplência ou substituição .....              | 152 |
| 3.3.1.2. Prorrogação de competência .....             | 153 |
| 3.3.1.3. Delegação de competência .....               | 153 |
| 3.3.1.4. Avocação de competência.....                 | 154 |
| 3.3.1.5. Deferimento de competência.....              | 154 |
| 3.3.2. Relações de competências interdependentes..... | 154 |
| 3.3.3. Relações de conflitos de competências .....    | 156 |

|           |  |            |
|-----------|--|------------|
| 3.3.4.    | Ordenação das relações entre os órgãos.....  | 156        |
| 3.3.4.1.  | Relações de ordenação extrínseca .....   | 156        |
| 3.3.4.2.  | Relações de ordenação intrínseca .....   | 157        |
| <b>4.</b> | <b>DESCONCENTRAÇÃO E DESCENTRALIZAÇÃO.....</b>   | <b>159</b> |
| <b>5.</b> | <b>ORGANIZAÇÃO ADMINISTRATIVA DA UNIÃO: ADMINISTRAÇÃO DIRETA E ADMINISTRAÇÃO INDIRETA.....</b> | <b>160</b> |
| 5.1.      | ADMINISTRAÇÃO DIRETA.....  | 160        |
| 5.2.      | ADMINISTRAÇÃO INDIRETA.....  | 161        |
| 5.2.1.    | Autarquias .....   | 162        |
| 5.2.1.1.  | Conceito.....  | 162        |
| 5.2.1.2.  | Regime jurídico .....  | 163        |
| 5.2.2.    | Agência reguladora .....   | 168        |
| 5.2.2.1.  | Características das agências reguladoras .....   | 174        |
| 5.2.2.2.  | Controle das agências reguladoras .....  | 176        |
| 5.2.3.    | Agências executivas .....  | 177        |
| 5.3.      | FUNDAÇÕES PÚBLICAS.....  | 178        |
| 5.3.1.    | Natureza das fundações públicas .....  | 178        |
| 5.3.2.    | Objeto social .....  | 181        |
| 5.3.3.    | Regime jurídico .....  | 181        |
| 5.3.3.1.  | Regime jurídico das fundações de direito privado .....   | 182        |
| 5.4.      | CONSÓRCIO PÚBLICO.....   | 183        |
| 5.5.      | EMPRESAS ESTATAIS .....  | 185        |
| 5.5.1.    | Empresa pública .....  | 185        |
| 5.5.2.    | Sociedade de economia mista .....  | 186        |
| 5.5.3.    | As diferenças entre empresas públicas e sociedades de economia mista.....                      | 187        |
| 5.5.4.    | Natureza essencial de empresas públicas e sociedades de economia mista: consequências .....    | 189        |
| 5.5.5.    | Critério para interpretação do regime jurídico das empresas do Estado.....                     | 189        |
| 5.5.6.    | Espécies de empresas públicas e sociedades de economia mista ...                               | 189        |
| 5.5.7.    | A peculiaridade de regime das estatais em confronto com as pessoas de direito privado.....     | 190        |

|   |  |            |
|---|--|------------|
| 5.5.8.                                      | O regime jurídico das empresas estatais .....  | 191        |
| 5.5.9.                                      | Aspectos relevantes da Lei 13.303, de 2016 .....   | 195        |
| 5.5.9.1.                                    | Da função social da empresa pública e da sociedade de economia mista .....   | 196        |
| 5.5.9.2.                                    | Do regime societário da empresa pública e da sociedade de economia mista .....   | 197        |
| 5.5.9.3.                                    | Disposições aplicáveis às empresas públicas e às sociedades de economia mista e às suas subsidiárias que explorem atividade econômica de produção ou comercialização de bens ou de prestação de serviços, ainda que a atividade econômica esteja sujeita ao regime de monopólio da união ou seja de prestação de serviços públicos ..... | 206        |
| <b>CAPÍTULO II – AGENTES PÚBLICOS .....</b> |  | <b>221</b> |
| 1.  | <b>CONSIDERAÇÕES GERAIS .....</b>  | <b>221</b> |
| 2.  | <b>AGENTES PÚBLICOS .....</b>  | <b>221</b> |
| 3.  | <b>AGENTES POLÍTICOS .....</b>   | <b>221</b> |
| 4.  | <b>OS MEMBROS DE PODER .....</b>   | <b>222</b> |
| 5.  | <b>SERVIDORES ESTATAIS .....</b>   | <b>222</b> |
| 5.1.  | SERVIDOR PÚBLICO .....   | 223        |
| 5.2.  | SERVIDORES DAS PESSOAS GOVERNAMENTAIS DE DIREITO PRIVADO (EMPRESA PÚBLICA E SOCIEDADE DE ECONOMIA MISTA).....  | 224        |
| 5.3.  | PARTICULARES EM COLABORAÇÃO COM A ADMINISTRAÇÃO .....  | 224        |
| 6.  | <b>CARGOS .....</b>  | <b>226</b> |
| 6.1.  | CLASSIFICAÇÃO DOS CARGOS .....   | 226        |
| 6.2.  | CRIAÇÃO, TRANSFORMAÇÃO E EXTINÇÃO DE CARGOS .....  | 227        |
| 6.3.  | PROVIMENTO DE CARGOS .....   | 228        |
| 6.3.1.                                      | Forma do provimento.....   | 229        |
| 6.3.2.                                      | Espécies de provimento.....  | 229        |
| 6.3.2.1.                                    | Provimento inicial, autônomo ou originário.....  | 229        |
| 6.3.2.2.                                    | Provedimentos derivados.....   | 230        |

|  |            |
|--|------------|
| <b>7. EMPREGOS PÚBLICOS .....</b>  | <b>231</b> |
| 7.1. A DISTINÇÃO ENTRE CARGOS E EMPREGOS .....   | 232        |
| <b>8. FUNÇÃO PÚBLICA.....</b>  | <b>233</b> |
| <b>9. DAS NORMAS CONSTITUCIONAIS DOS AGENTES PÚBLICOS.....</b>   | <b>234</b> |
| 9.1. NORMAS DE CONTENÇÃO DE DESPESAS COM OS SERVIDORES ESTATAIS .....  | 234        |
| 9.1.1. Limite global de despesas com pessoal.....  | 234        |
| 9.1.2. Previsão orçamentária e autorização orçamentária.....   | 234        |
| 9.1.3. Proibição de transferência de recursos e concessão de empréstimos para pagamento de despesas com pessoal .....        | 234        |
| 9.2. NORMAS RELATIVAS À REMUNERAÇÃO DOS SERVIDORES .....   | 235        |
| 9.2.1. Criação de remuneração por subsídio .....   | 235        |
| 9.2.2. Limite de remuneração .....   | 235        |
| 9.2.3. Vencimentos do Executivo como paradigma para o Legislativo e o Judiciário (art. 37, XII, da CF).....                  | 236        |
| 9.2.4. Proibição de vinculação de vencimentos (art. 37, XIII, da CF).....  | 236        |
| 9.2.5. Cálculo de acréscimos pecuniários (art. 37, XIV, da CF).....  | 237        |
| 9.2.6. Uniformidade na data e nos índices para revisão geral da remuneração de servidores públicos (art. 37, X, da CF) ..... | 237        |
| 9.2.7. Exigência de lei para fixação ou alteração da remuneração (art. 37, X, da CF).....                                    | 237        |
| 9.2.8. Irredutibilidade de vencimentos (arts. 37, XV, e 7º, VI, da CF) .....   | 238        |
| 9.3. NORMAS CONSTITUCIONAIS SOBRE O REGIME JURÍDICO DOS SERVIDORES ESTATAIS (TITULARES DE CARGOS OU EMPREGADOS).....         | 238        |
| 9.3.1. Princípio da ampla acessibilidade aos cargos e empregos.....  | 238        |
| 9.3.2. Princípio da acessibilidade por concurso público.....   | 239        |
| 9.3.3. Aproveitamento .....  | 245        |
| 9.3.4. Direito de greve e de sindicalização.....   | 246        |
| 9.3.5. Proibição de acumulação remunerada .....  | 247        |
| 9.4. NORMAS ESPECÍFICAS DO REGIME CONSTITUCIONAL DOS SERVIDORES PÚBLICOS TITULARES DE CARGOS .....                           | 248        |
| 9.4.1. Estabilidade .....  | 248        |
| 9.4.1.1. Conceito (positivo).....  | 248        |

|          |   |     |
|----------|---|-----|
| 9.4.1.2. | Conceito (negativo).....  | 249 |
| 9.4.1.3. | Servidores vitalícios.....  | 250 |
| 9.4.2.   | A disponibilidade. Conceito.....                                    | 250 |
| 9.4.3.   | Direitos e vantagens dos servidores estatutários.....               | 251 |
| 9.4.3.1. | De ordem pecuniária.....  | 251 |
| 9.4.3.2. | Direitos de ausência ao serviço.....                                | 254 |
| 9.4.3.3. | Benefícios previdenciários.....                                     | 257 |
| 9.4.4.   | Deveres e responsabilidade dos servidores públicos estatutários ... | 258 |
| 9.4.4.1. | Deveres.....  | 258 |
| 9.4.4.2. | Responsabilidades. Imposição de sanções por conduta faltosa.....    | 259 |

### **CAPÍTULO III – PARTICULARES EM COLABORAÇÃO COM A ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA..... 263**

|           |  |            |
|-----------|--|------------|
| <b>1.</b> | <b>ORGANIZAÇÕES SOCIAIS.....</b>   | <b>263</b> |
| 1.1.      | INTRODUÇÃO.....  | 263        |
| 1.2.      | DOS REQUISITOS QUE DEVEM SER PREENCHIDOS PELA PESSOA JURÍDICA PRIVADA..... | 265        |
| 1.3.      | EFEITOS JURÍDICOS DA QUALIDADE DE ORGANIZAÇÃO SOCIAL.....                  | 270        |
| 1.4.      | DO REGIME JURÍDICO DO CONTRATO DE GESTÃO.....                              | 272        |
| 1.4.1.    | Pressupostos e elementos do contrato de gestão.....                        | 273        |
| 1.4.2.    | Da execução e fiscalização do contrato de gestão.....                      | 275        |
| 1.4.3.    | A extinção do contrato.....  | 279        |
| 1.5.      | A DESQUALIFICAÇÃO DA ENTIDADE COMO ORGANIZAÇÃO SOCIAL... ..                | 279        |
| <b>2.</b> | <b>SOCIEDADE CIVIL DE INTERESSE PÚBLICO.....</b>                           | <b>290</b> |
| 2.1.      | CONSIDERAÇÕES GERAIS.....  | 290        |
| 2.2.      | ENTIDADES QUE PODEM SE QUALIFICAR COMO OSCIPS.....                         | 291        |
| 2.3.      | ENTIDADES QUE NÃO PODEM SE QUALIFICAR COMO OSCIPS.....                     | 291        |
| 2.4.      | DO ESTATUTO DAS OSCIPS.....  | 291        |
| 2.5.      | DO PEDIDO DE QUALIFICAÇÃO COMO OSCIP.....                                  | 293        |
| 2.6.      | DA PERDA DA QUALIFICAÇÃO (ARTS. 7º E 8º).....                              | 294        |
| 2.7.      | DO TERMO DE PARCERIA.....  | 295        |



|  |     |
|--|-----|
| <b>3. ORGANIZAÇÕES DA SOCIEDADE CIVIL E O REGIME JURÍDICO PREVISTO NA LEI Nº 13.019, DE 31 DE JULHO DE 2014.</b> ..... | 296 |
| 3.1. ÂMBITO DE APLICAÇÃO .....   | 296 |
| 3.2. FUNDAMENTOS DO REGIME GERAL .....   | 298 |
| 3.3. PRINCÍPIOS JURÍDICOS .....  | 299 |
| 3.4. ESPÉCIES DE PARCERIAS VOLUNTÁRIAS .....   | 299 |
| 3.5. O TERMO DE FOMENTO .....  | 300 |
| 3.6. O TERMO DE COLABORAÇÃO .....  | 301 |
| 3.7. DO CHAMAMENTO PÚBLICO .....   | 301 |
| 3.8. DOS REQUISITOS PARA CELEBRAÇÃO DO TERMO DE COLABORAÇÃO E DO TERMO DE FOMENTO .....                                | 303 |
| 3.9. FORMALIZAÇÃO .....  | 304 |
| 3.10. DA LIBERAÇÃO DOS RECURSOS .....  | 305 |
| 3.11. DAS OBRIGAÇÕES DO GESTOR .....   | 305 |
| 3.12. DA PRESTAÇÃO DE CONTAS .....   | 306 |
| 3.13. DAS SANÇÕES ADMINISTRATIVAS À ENTIDADE .....   | 307 |
| <b>4. SERVIÇOS SOCIAIS AUTÔNOMOS</b> .....   | 308 |

### LIVRO III

#### MODOS DE FORMALIZAÇÃO DAS RELAÇÕES JURÍDICO-ADMINISTRATIVAS

|   |     |
|---|-----|
| <b>CAPÍTULO I – PROCESSO ADMINISTRATIVO</b> .....                         | 317 |
| 1. TERMINOLOGIA .....   | 317 |
| 2. DIFERENCIAÇÃO ENTRE PROCESSO ADMINISTRATIVO E ATO COMPLEXO ...         | 317 |
| 3. CONCEITO DE “PROCESSO ADMINISTRATIVO” .....                            | 317 |
| 4. CARACTERÍSTICAS DO PROCESSO ADMINISTRATIVO .....                       | 318 |
| 5. OBJETIVOS DO PROCESSO ADMINISTRATIVO .....                             | 319 |
| 6. OBRIGATORIEDADE DA ADOÇÃO DE PROCESSO ADMINISTRATIVO FORMALIZADO ..... | 320 |
| 7. PRINCÍPIOS DO PROCESSO ADMINISTRATIVO .....                            | 320 |
| INTRODUÇÃO .....  | 320 |

|  |   |            |
|--|---|------------|
| 7.1.   | PRINCÍPIO DO DEVIDO PROCESSO LEGAL .....                      | 321        |
| 7.2.   | PRINCÍPIO DA AUDIÊNCIA DO INTERESSADO .....                   | 322        |
| 7.3.   | PRINCÍPIO DA ACESSIBILIDADE AOS ELEMENTOS DO EXPEDIENTE ..... | 322        |
| 7.4.   | PRINCÍPIO DA AMPLA INSTRUÇÃO PROBATÓRIA.....                  | 322        |
| 7.5.   | PRINCÍPIO DA MOTIVAÇÃO .....                                  | 322        |
| 7.6.   | PRINCÍPIO DA REVISIBILIDADE .....                             | 323        |
| 7.7.   | PRINCÍPIO DE SER REPRESENTADO E ASSISTIDO.....                | 323        |
| 7.8.   | PRINCÍPIO DA LEALDADE E BOA-FÉ.....                           | 324        |
| 7.9.   | PRINCÍPIO DA VERDADE MATERIAL .....                           | 325        |
| 7.10.  | PRINCÍPIO DA OFICIALIDADE .....                               | 325        |
| 7.11.  | PRINCÍPIO DA GRATUIDADE.....                                  | 325        |
| 7.12.  | PRINCÍPIO DO INFORMALISMO .....                               | 326        |
| 7.13.  | PRINCÍPIO DA IMPARCIALIDADE .....                             | 326        |
| 7.14.  | PRINCÍPIO DA DURAÇÃO RAZOÁVEL DO PROCESSO .....               | 326        |
| <b>8.</b>                                      | <b>FASES DO PROCESSO .....</b>                                | <b>328</b> |
| 8.1.   | FASE PROPULSORA OU DE INICIATIVA.....                         | 328        |
| 8.2.   | FASE INSTRUTÓRIA.....   | 328        |
| 8.3.   | FASE DISPOSITIVA.....   | 328        |
| 8.4.   | FASE CONTROLADORA OU INTEGRATIVA.....                         | 329        |
| 8.5.   | FASE DE COMUNICAÇÃO .....                                     | 329        |
| <b>9.</b>                                      | <b>ESPÉCIES DE PROCESSO .....</b>                             | <b>329</b> |
| 9.1.   | PROCESSOS INTERNOS .....                                      | 329        |
| 9.2.   | PROCESSOS EXTERNOS .....                                      | 329        |
| 9.3.   | PROCESSOS RESTRITIVOS OU ABLATÓRIOS.....                      | 329        |
| 9.4.   | PROCESSOS AMPLIATIVOS .....                                   | 329        |
| <b>10.</b>                                     | <b>PROPOSTA DE ALTERAÇÃO LEGISLATIVA.....</b>                 | <b>330</b> |
| <b>CAPÍTULO II – ATOS ADMINISTRATIVOS.....</b> |   | <b>335</b> |
| <b>1.</b>                                      | <b>ATOS DA ADMINISTRAÇÃO .....</b>                            | <b>335</b> |
| <b>2.</b>                                      | <b>ATO ADMINISTRATIVO.....</b>                                | <b>336</b> |
| 2.1.   | CONSIDERAÇÕES GERAIS .....                                    | 336        |
| 2.2.   | CONCEITO .....  | 336        |

|          |   |     |
|----------|---|-----|
| 2.3.     | CARACTERÍSTICAS.....  | 338 |
| 2.4.     | PLANOS DE ANÁLISE DO ATO ADMINISTRATIVO.....                        | 338 |
| 2.5.     | REQUISITOS DO ATO ADMINISTRATIVO .....                              | 340 |
| 2.5.1.   | Requisitos externos .....   | 340 |
| 2.5.1.1. | Sujeito .....   | 340 |
| 2.5.1.2. | Objeto.....   | 341 |
| 2.5.1.3. | Pertinência à função administrativa.....                            | 341 |
| 2.5.1.4. | Motivo.....   | 341 |
| 2.5.1.5. | Motivação .....   | 344 |
| 2.5.1.6. | Finalidade .....  | 345 |
| 2.5.2.   | Requisitos internos.....  | 346 |
| 2.5.2.1. | Conteúdo .....  | 346 |
| 2.5.2.2. | Forma .....   | 347 |
| 2.5.2.3. | Formalização.....   | 347 |
| 2.5.2.4. | Causa .....   | 347 |
| 2.6.     | ATRIBUTOS DOS ATOS ADMINISTRATIVOS .....                            | 348 |
| 2.6.1.   | Presunção de legitimidade .....                                     | 349 |
| 2.6.2.   | Presunção de veracidade .....                                       | 350 |
| 2.6.3.   | Imperatividade.....   | 350 |
| 2.6.4.   | Exigibilidade.....  | 350 |
| 2.6.5.   | Autoexecutoriedade.....   | 351 |
| 2.6.6.   | A tipicidade .....  | 353 |
| 2.7.     | CLASSIFICAÇÕES DOS ATOS ADMINISTRATIVOS.....                        | 353 |
| 2.7.1.   | Quanto à natureza da atividade .....                                | 354 |
| 2.7.2.   | Quanto à estrutura do ato.....                                      | 354 |
| 2.7.3.   | Quanto aos destinatários do ato .....                               | 354 |
| 2.7.4.   | Quanto aos efeitos do ato .....                                     | 355 |
| 2.7.5.   | Quanto aos resultados sobre a esfera jurídica dos administrados ... | 355 |
| 2.7.6.   | Quanto à situação de terceiros .....                                | 355 |
| 2.7.7.   | Quanto à composição da vontade produtora do ato .....               | 356 |
| 2.7.8.   | Quanto à natureza das situações jurídicas que cria.....             | 357 |
| 2.7.9.   | Quanto à posição jurídica da Administração .....                    | 357 |

|           |  |     |
|-----------|--|-----|
| 2.7.10.   | Quanto ao grau de liberdade da Administração em sua prática..... | 358 |
| 2.7.11.   | Quanto à função da vontade.....                                  | 366 |
| 2.8.      | ATOS ADMINISTRATIVOS <i>IN SPECIE</i> .....                      | 366 |
| 2.8.1.    | Em função do conteúdo.....                                       | 366 |
| 2.8.1.1.  | Admissão.....  | 366 |
| 2.8.1.2.  | Concessão.....   | 366 |
| 2.8.1.3.  | Permissão.....   | 367 |
| 2.8.1.4.  | Autorização.....   | 368 |
| 2.8.1.5.  | Aprovação.....   | 368 |
| 2.8.1.6.  | Dispensa.....  | 369 |
| 2.8.1.7.  | Ordem.....   | 369 |
| 2.8.1.8.  | Renúncia.....  | 370 |
| 2.8.1.9.  | Licença.....   | 370 |
| 2.8.1.10. | Homologação.....   | 371 |
| 2.8.1.11. | Recusa.....  | 371 |
| 2.8.1.12. | Decisão.....   | 371 |
| 2.8.1.13. | Habilitação.....   | 372 |
| 2.8.1.14. | Visto.....   | 372 |
| 2.8.2.    | Formas de manifestação dos atos.....                             | 372 |
| 2.8.2.1.  | Decreto.....   | 372 |
| 2.8.2.2.  | Portaria.....  | 372 |
| 2.8.2.3.  | Alvará.....  | 373 |
| 2.8.2.4.  | Instrução.....   | 373 |
| 2.8.2.5.  | Circular.....  | 373 |
| 2.8.2.6.  | Ordem de serviço.....  | 373 |
| 2.8.2.7.  | Resolução.....   | 373 |
| 2.8.2.8.  | Parecer.....   | 373 |
| 2.8.2.9.  | Ofício.....  | 374 |
| 2.9.      | O SILÊNCIO NO DIREITO ADMINISTRATIVO.....                        | 374 |
| 2.10.     | EXTINÇÃO DOS ATOS ADMINISTRATIVOS.....                           | 376 |
| 2.10.1.   | Revogação.....   | 377 |

|   |            |
|---|------------|
| 2.10.1.1. Conceito.....   | 377        |
| 2.10.1.2. Sujeito da revogação .....                            | 377        |
| 2.10.1.3. Objeto da revogação .....                             | 377        |
| 2.10.1.4. Fundamento da revogação.....                          | 378        |
| 2.10.1.5. Motivos da revogação.....                             | 378        |
| 2.10.1.6. Efeitos da revogação .....                            | 378        |
| 2.10.1.7. Natureza do ato revogador .....                       | 379        |
| 2.10.1.8. Limites ao poder de revogar .....                     | 379        |
| 2.10.1.9. Revogação e indenização .....                         | 379        |
| 2.10.2. Invalidade dos atos administrativos .....               | 380        |
| 2.10.2.1. Conceito.....   | 380        |
| 2.10.2.2. Sujeitos ativos.....                                  | 380        |
| 2.10.2.3. Objeto da invalidação .....                           | 381        |
| 2.10.2.4. Fundamento da invalidação.....                        | 381        |
| 2.10.2.5. Motivo da invalidação .....                           | 381        |
| 2.10.2.6. Efeitos da invalidação .....                          | 381        |
| 2.10.3. Classificação da invalidade .....                       | 381        |
| 2.10.3.1. Atos irregulares.....                                 | 381        |
| 2.10.3.2. Atos anuláveis .....                                  | 382        |
| 2.10.3.3. Atos nulos .....                                      | 384        |
| 2.10.3.4. Atos inexistentes.....                                | 384        |
| 2.10.3.5. Decaimento.....                                       | 385        |
| <b>CAPÍTULO III – PROCESSO ADMINISTRATIVO LICITATÓRIO .....</b> | <b>389</b> |
| 1. CONSIDERAÇÕES GERAIS .....                                   | 389        |
| 2. OBJETIVOS DA LICITAÇÃO .....                                 | 389        |
| 3. NATUREZA JURÍDICA DA LICITAÇÃO .....                         | 391        |
| 4. CONCEITO .....   | 391        |
| 5. ATOS QUE DEMANDAM LICITAÇÃO.....                             | 392        |

|  |     |
|--|-----|
| 6. PERFIL CONSTITUCIONAL E INFRACONSTITUCIONAL DA LICITAÇÃO.....           | 393 |
| 7. COMPETÊNCIA PARA LEGISLAR SOBRE LICITAÇÃO.....                          | 393 |
| 8. OS PRINCÍPIOS DA LICITAÇÃO.....   | 394 |
| 8.1. O PRINCÍPIO DA LEGALIDADE.....  | 394 |
| 8.2. O PRINCÍPIO DA IMPESSOALIDADE.....                                    | 395 |
| 8.3. O PRINCÍPIO DA MORALIDADE.....  | 395 |
| 8.4. O PRINCÍPIO DA PUBLICIDADE.....                                       | 396 |
| 8.5. O PRINCÍPIO DA EFICIÊNCIA.....  | 396 |
| 8.6. O PRINCÍPIO DO INTERESSE PÚBLICO.....                                 | 396 |
| 8.7. O PRINCÍPIO DA PROIBIDADE ADMINISTRATIVA.....                         | 396 |
| 8.8. O PRINCÍPIO DA IGUALDADE.....   | 397 |
| 8.9. O PRINCÍPIO DO PLANEJAMENTO.....                                      | 397 |
| 8.10. O PRINCÍPIO DA TRANSPARÊNCIA.....                                    | 397 |
| 8.11. O PRINCÍPIO DA EFICÁCIA.....   | 397 |
| 8.12. O PRINCÍPIO DA SEGREGAÇÃO DE FUNÇÕES.....                            | 398 |
| 8.13. O PRINCÍPIO DA MOTIVAÇÃO.....  | 398 |
| 8.14. O PRINCÍPIO DA VINCULAÇÃO AO INSTRUMENTO CONVOCATÓRIO... ..          | 399 |
| 8.15. O PRINCÍPIO DO JULGAMENTO OBJETIVO.....                              | 399 |
| 8.16. O PRINCÍPIO DA SEGURANÇA JURÍDICA.....                               | 399 |
| 8.17. O PRINCÍPIO DA RAZOABILIDADE.....                                    | 400 |
| 8.18. O PRINCÍPIO DA COMPETITIVIDADE.....                                  | 401 |
| 8.19. O PRINCÍPIO DA PROPORCIONALIDADE.....                                | 401 |
| 8.20. O PRINCÍPIO DA CELERIDADE.....                                       | 402 |
| 8.21. O PRINCÍPIO DA ECONOMICIDADE.....                                    | 402 |
| 8.22. O PRINCÍPIO DO DESENVOLVIMENTO NACIONAL SUSTENTÁVEL.....             | 403 |
| 8.23. O PRINCÍPIO DA ADJUDICAÇÃO COMPULSÓRIA AO VENCEDOR.....              | 403 |
| 9. OBRIGADOS A LICITAR.....  | 403 |
| 10. OBRIGATORIEDADE DE LICITAÇÃO.....                                      | 404 |
| 11. A DISPENSA E A INEXIGIBILIDADE DE LICITAÇÃO: A CONTRATAÇÃO DIRETA..... | 404 |
| 11.1. CASOS DE DISPENSA DE LICITAÇÃO.....                                  | 404 |

|   |            |
|---|------------|
| 11.2. CASOS DE INEXIGIBILIDADE DE LICITAÇÃO .....   | 408        |
| 11.3. DO PROCESSO DE CONTRATAÇÃO DIRETA .....   | 414        |
| <b>12. MODALIDADES DA LICITAÇÃO .....</b>   | <b>416</b> |
| 12.1. O PREGÃO .....  | 416        |
| 12.2. CONCORRÊNCIA .....  | 417        |
| 12.3. DIÁLOGO COMPETITIVO .....   | 418        |
| 12.3.1. A inspiração europeia .....   | 419        |
| 12.3.2. Hipóteses de cabimento.....   | 420        |
| 12.3.3. As diferenças entre o Diálogo Competitivo e o Procedimento de<br>Manifestação de Interesse – PMI..... | 421        |
| 12.3.4. O Procedimento do Diálogo Competitivo.....  | 423        |
| 12.3.5. Diálogo competitivo: desafios e perspectivas.....   | 424        |
| 12.4. CONCURSO .....  | 425        |
| 12.5. LEILÃO.....   | 426        |
| <b>13. PROCEDIMENTO LICITATÓRIO .....</b>   | <b>427</b> |
| 13.1. A FASE INTERNA DA LICITAÇÃO .....   | 427        |
| 13.1.1. Vedações nas licitações.....  | 432        |
| 13.1.2. Dos Agentes Públicos.....   | 433        |
| 13.2. A FASE EXTERNA DA LICITAÇÃO .....   | 435        |
| 13.2.1. Fase externa da licitação na modalidade concorrência .....  | 436        |
| 13.2.1.1. Edital .....  | 436        |
| 13.2.1.2. Habilitação.....  | 440        |
| 13.2.1.3. Julgamento ou classificação.....  | 446        |
| 13.2.1.4. Do Encerramento da Licitação .....  | 450        |
| <b>14. DESISTÊNCIA DA LICITAÇÃO .....</b>   | <b>454</b> |
| <b>15. RECURSOS ADMINISTRATIVOS PARA REEXAME INTERNO DA LICITAÇÃO...</b>                                      | <b>455</b> |
| 15.1. DOS PROCEDIMENTOS AUXILIARES DAS LICITAÇÕES .....   | 456        |
| 15.1.1. Credenciamento .....  | 456        |
| 15.1.2. Pré-Qualificação.....   | 457        |
| 15.1.3. Procedimento de Manifestação de Interesse .....   | 458        |
| 15.1.4. Do Sistema de Registro de Preços.....   | 458        |
| 15.1.5. Registro cadastral .....  | 460        |

|  |            |
|--|------------|
| <b>16. LEIS ESPECIAIS DE LICITAÇÃO</b> .....   | 461        |
| 16.1. LICITAÇÃO EM PUBLICIDADE .....   | 461        |
| 16.1.1. Objeto .....   | 461        |
| 16.1.2. Do procedimento licitatório .....  | 463        |
| 16.1.2.1. Das comissões .....  | 463        |
| 16.1.2.2. Da fase externa .....  | 464        |
| <b>CAPÍTULO IV – NEGÓCIOS JURÍDICOS ADMINISTRATIVOS</b> .....  | <b>469</b> |
| 1. CONSIDERAÇÕES GERAIS .....  | 469        |
| 2. CONTRATOS DA ADMINISTRAÇÃO .....  | 470        |
| 3. DO CONTRATO ADMINISTRATIVO .....  | 470        |
| 3.1. CONCEITO .....  | 470        |
| 3.2. CLÁUSULAS CONTRATUAIS NECESSÁRIAS .....   | 471        |
| 3.3. FORMALIZAÇÃO DOS CONTRATOS .....  | 472        |
| 3.4. PUBLICIDADE .....   | 472        |
| 3.5. PRAZOS .....  | 473        |
| 3.5.1. Prazo para assinatura do contrato .....   | 473        |
| 3.5.2. Prazo de vigência contratual .....  | 473        |
| 3.5.3. Prazo de recebimento do objeto .....  | 475        |
| 3.6. PRERROGATIVAS DA ADMINISTRAÇÃO .....  | 475        |
| 3.6.1. Natureza desses poderes .....   | 476        |
| 3.6.2. A alteração unilateral .....  | 476        |
| 3.6.2.1. Natureza jurídica .....   | 477        |
| 3.6.2.2. Objeto .....  | 478        |
| 3.6.2.3. Pressupostos habilitantes do exercício de modificação unilateral do contrato administrativo ..... | 478        |
| 3.6.3. A rescisão unilateral .....   | 480        |
| 3.6.4. Restrições ao uso da exceptio non adimplecti contractus .....                                       | 481        |
| 3.6.5. Fiscalização .....  | 481        |
| 3.6.6. Aplicação de penalidades .....  | 482        |
| 3.7. DIREITOS DO CONTRATADO .....  | 484        |



|          |  |     |
|----------|--|-----|
| 3.7.1.   | A manutenção do equilíbrio econômico-financeiro.....   | 484 |
| 3.7.1.1. | Alterações unilaterais.....  | 484 |
| 3.7.1.2. | Fato do príncipe.....  | 485 |
| 3.7.1.3. | Fato da Administração .....  | 486 |
| 3.7.1.4. | Teoria da imprevisão.....  | 486 |
| 3.7.1.5. | Interferências imprevistas.....  | 488 |
| 3.7.2.   | Direito ao reajuste de preços.....   | 489 |
| 3.7.3.   | Direito à atualização monetária .....  | 489 |
| 3.8.     | EXTINÇÃO DO CONTRATO .....   | 489 |
| 3.8.1.   | Extinção normal do contrato .....  | 490 |
| 3.8.2.   | Extinção anormal do contrato.....  | 490 |
| 3.8.2.1. | Extinção anormal do contrato por iniciativa da Administração por fato atribuído ao particular .....  | 491 |
| 3.8.2.2. | Extinção anormal do contrato provocada pela Administração por fato estranho ao particular, relacionado à preservação do interesse público .....      | 492 |
| 3.8.2.3. | Extinção anormal do contrato provocada pelo particular por fato imputável à Administração.....   | 493 |
| 3.8.2.4. | Extinção anormal do contrato provocada por fato alheio tanto à Administração como ao particular, provocada por caso fortuito ou de força maior ..... | 493 |
| 3.8.2.5. | Extinção do contrato por ilegalidade.....  | 494 |

#### LIVRO IV

### RELAÇÕES JURÍDICO-ADMINISTRATIVAS ESPECÍFICAS

#### TÍTULO I

### RELAÇÕES JURÍDICAS ADMINISTRATIVAS DE ORDENAÇÃO

|  |     |
|--|-----|
| INTRODUÇÃO.....  | 499 |
| CAPÍTULO I – PODER DE POLÍCIA: LIMITAÇÕES À LIBERDADE E À PROPRIEDADE..... | 503 |
| 1. INTRODUÇÃO .....  | 503 |
| 2. DEFINIÇÃO DE “POLÍCIA ADMINISTRATIVA” .....                             | 504 |

|   |     |
|---|-----|
| 3. FUNDAMENTO DA POLÍCIA ADMINISTRATIVA .....   | 505 |
| 4. ESSÊNCIA DO PODER DE POLÍCIA .....   | 505 |
| 5. CARACTERÍSTICAS DA POLÍCIA ADMINISTRATIVA .....  | 505 |
| 6. POLÍCIA ADMINISTRATIVA E POLÍCIA JUDICIÁRIA.....   | 505 |
| 7. ATOS QUE EXPRESSAM A POLÍCIA ADMINISTRATIVA.....   | 506 |
| 8. DISCRICIONARIEDADE DO PODER DE POLÍCIA .....   | 507 |
| 9. DELEGAÇÃO DE ATOS DE POLÍCIA ADMINISTRATIVA .....  | 508 |
| 10. EXECUTORIEDADE DAS MEDIDAS DE POLÍCIA ADMINISTRATIVA .....                                    | 509 |
| 11. CABIMENTO DAS PROVIDÊNCIAS AUTOEXECUTÓRIAS.....   | 509 |
| 12. POLÍCIA ADMINISTRATIVA E O PRINCÍPIO DA PROPORCIONALIDADE CONTRA ABUSOS DA ADMINISTRAÇÃO..... | 510 |
| 13. SETORES DA POLÍCIA ADMINISTRATIVA.....  | 510 |
| 14. COMPETÊNCIA DA ATIVIDADE DE POLÍCIA ADMINISTRATIVA.....                                       | 510 |
| CAPÍTULO II – REGULAÇÃO.....  | 513 |
| 1. DEFINIÇÃO .....  | 513 |
| 2. ANTECEDENTES .....   | 514 |
| 3. OBJETO DA FUNÇÃO REGULATÓRIA.....  | 519 |
| CAPÍTULO III – FUNCIONALIZAÇÃO.....   | 523 |
| 1. DEFINIÇÃO .....  | 523 |
| 2. CONSEQUÊNCIAS.....   | 523 |
| <b>TÍTULO II</b>  |     |
| <b>RELAÇÕES JURÍDICAS ADMINISTRATIVAS DE PROMOÇÃO</b>   |     |
| CAPÍTULO I – SERVIÇO PÚBLICO.....   | 525 |
| 1. CONSIDERAÇÕES INICIAIS .....   | 525 |

|  |   |            |
|--|---|------------|
| <b>2</b>                                 | <b>SERVIÇO PÚBLICO À LA FRANÇAISE.....</b>  | <b>526</b> |
| 2.1.                                     | A ESCOLA DO SERVIÇO PÚBLICO.....  | 526        |
| 2.1.1.                                   | O pensamento de León Duguit.....  | 526        |
| 2.1.1.1.                                 | A concepção teórica do Estado e do serviço público na<br>visão de Duguit .....              | 527        |
| 2.1.2.                                   | O pensamento de Gaston Jèze .....   | 530        |
| 2.2.                                     | A JURISPRUDÊNCIA FRANCESA.....  | 531        |
| 2.3.                                     | A CONCEPÇÃO HODIERNA DO SERVIÇO PÚBLICO À LA <i>FRANÇAISE</i> .....                         | 534        |
| <b>3.</b>                                | <b>CONCEITO DE SERVIÇO PÚBLICO .....</b>  | <b>537</b> |
| 3.1.                                     | PANORAMA GERAL DAS CONCEPÇÕES DOUTRINÁRIAS DO SERVIÇO<br>PÚBLICO NO DIREITO BRASILEIRO..... | 537        |
| 3.1.1.                                   | Conceito de serviço público adotado .....   | 539        |
| 3.1.2.                                   | Elemento Subjetivo .....  | 539        |
| 3.1.3.                                   | Elemento objetivo .....   | 541        |
| 3.1.4.                                   | Requisito Teleológico .....   | 549        |
| 3.1.5.                                   | Elemento Formal .....   | 550        |
| <b>4.</b>                                | <b>PRINCÍPIOS DO SERVIÇO PÚBLICO .....</b>  | <b>553</b> |
| 4.1.                                     | CONSIDERAÇÕES INICIAIS.....   | 553        |
| 4.2.                                     | PRINCÍPIO DA GENERALIDADE OU UNIVERSALIDADE.....  | 554        |
| 4.3.                                     | PRINCÍPIO DA MODICIDADE .....   | 555        |
| 4.4.                                     | PRINCÍPIO DA CONTINUIDADE.....  | 557        |
| 4.5.                                     | PRINCÍPIO DA TRANSPARÊNCIA .....  | 560        |
| 4.6.                                     | PRINCÍPIO DA ADAPTABILIDADE, MUTABILIDADE OU ATUALIDADE .....                               | 560        |
| 4.7.                                     | PRINCÍPIO DA CORTESIA.....  | 561        |
| 4.8.                                     | PRINCÍPIO DA IGUALDADE.....   | 562        |
| 4.9.                                     | PRINCÍPIO DA REGULARIDADE.....  | 563        |
| <b>5.</b>                                | <b>OS SERVIÇOS PÚBLICOS NA CONSTITUIÇÃO DE 1988 .....</b>                                   | <b>564</b> |
| <b>6.</b>                                | <b>A LEI 13.460, DE 26 DE JUNHO DE 2017 .....</b>   | <b>570</b> |
| <b>7.</b>                                | <b>DO USUÁRIO .....</b>   | <b>571</b> |
| <b>CAPÍTULO II – INFRAESTRUTURA.....</b> |   | <b>577</b> |
| <b>1.</b>                                | <b>INTRODUÇÃO .....</b>   | <b>577</b> |

|  |   |            |
|--|---|------------|
| 1.1.   | BREVE HISTÓRICO .....   | 578        |
| 1.2.   | ESTADO, DESENVOLVIMENTO E INFRAESTRUTURA .....                      | 581        |
| 2.   | INSUFICIÊNCIA DAS ATIVIDADES ADMINISTRATIVAS .....                  | 583        |
| 3.   | CONCEITO .....  | 584        |
| 3.1.   | ELEMENTO SUBJETIVO.....   | 586        |
| 3.2.   | ELEMENTO OBJETIVO .....   | 587        |
| 3.2.1.   | Infraestrutura e bem público (obra pública) .....                   | 588        |
| 3.2.2.   | Infraestrutura e serviço público .....                              | 591        |
| 3.3.   | ELEMENTO TELEOLÓGICO .....  | 593        |
| 3.4.   | ELEMENTO FORMAL .....   | 594        |
| 4.   | DELEGAÇÃO DA ATIVIDADE DE INFRAESTRUTURA .....                      | 595        |
| 5.   | PRINCÍPIOS DA ATIVIDADE DE INFRAESTRUTURA .....                     | 596        |
| 5.1.   | PRINCÍPIO DA INDISPONIBILIDADE DA ATIVIDADE DE INFRAESTRUTURA ..... | 596        |
| 5.2.   | PRINCÍPIO DA INDIVISIBILIDADE E PRINCÍPIO DA INESPECIFICIDADE....   | 597        |
| 5.3.   | PRINCÍPIO DA INTERGERACIONALIDADE .....                             | 597        |
| 5.4.   | PRINCÍPIO DA PROSPECTIVIDADE .....                                  | 598        |
| 5.5.   | PRINCÍPIO DA MULTILATERALIDADE .....                                | 598        |
| 5.6.   | PRINCÍPIO DO PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO.....                          | 598        |
| 5.7.   | PRINCÍPIO DA SETORIALIDADE.....                                     | 599        |
| 5.8.   | PRINCÍPIO DA SUSTENTABILIDADE .....                                 | 599        |
| 5.9.   | PRINCÍPIO DA INOVAÇÃO TECNOLÓGICA.....                              | 600        |
| <b>CAPÍTULO III – CONCESSÃO, PERMISSÃO, AUTORIZAÇÃO E PARCERIAS PÚBLICO-PRIVADAS .....</b> |   | <b>603</b> |
| INTRODUÇÃO .....   |   | 603        |
| CARACTERÍSTICAS GERAIS DO REGIME CONCESSÓRIO (COMUM, ADMINISTRATIVA E PATROCINADA).....    |   | 603        |
| 1.   | CONCESSÃO DE SERVIÇO PÚBLICO .....                                  | 611        |
| 1.1.   | CONCEITO .....  | 611        |
| 1.2.   | PERFIL CONSTITUCIONAL E INFRACONSTITUCIONAL .....                   | 615        |

|           |   |            |
|-----------|---|------------|
| 1.3.      | NATUREZA JURÍDICA.....  | 616        |
| 1.4.      | FORMA E CONDIÇÕES DA OUTORGA DO SERVIÇO EM CONCESSÃO ...      | 618        |
| 1.5.      | LICITAÇÃO DAS CONCESSÕES .....                                | 618        |
| 1.6.      | CONTRATO DE CONCESSÃO .....                                   | 624        |
| 1.7.      | PRINCIPAIS DIREITOS E DEVERES DAS PARTES.....                 | 626        |
| 1.7.1.    | Direitos e deveres do poder concedente.....                   | 626        |
| 1.7.2.    | Direitos e deveres do concessionário .....                    | 629        |
| 1.7.2.1.  | Dos deveres do concessionário.....                            | 629        |
| 1.7.2.2.  | Dos direitos do concessionário .....                          | 629        |
| 1.8.      | FORMAS DE EXTINÇÃO DA CONCESSÃO E SEUS EFEITOS JURÍDICOS..... | 631        |
| 1.8.1.    | Causas de extinção da concessão.....                          | 632        |
| 1.8.1.1.  | Advento do termo contratual .....                             | 632        |
| 1.8.1.2.  | Encampação.....   | 632        |
| 1.8.1.3.  | Caducidade .....  | 633        |
| 1.8.1.4.  | Rescisão .....  | 634        |
| 1.8.1.5.  | Anulação.....   | 634        |
| 1.8.1.6.  | Falência.....   | 635        |
| 1.8.2.    | Efeitos jurídicos da extinção da concessão .....              | 635        |
| 1.8.2.1.  | Reversão.....   | 635        |
| <b>2.</b> | <b>PARCERIA PÚBLICO-PRIVADA.....</b>                          | <b>636</b> |
| 2.1.      | DEFINIÇÃO.....  | 636        |
| 2.2.      | DIRETRIZES.....   | 636        |
| 2.3.      | ESPÉCIES.....   | 637        |
| 2.4.      | DA LICITAÇÃO.....   | 637        |
| 2.5.      | DOS CONTRATOS DE PARCERIA PÚBLICO-PRIVADA.....                | 638        |
| 2.6.      | CONTRAPRESTAÇÃO DA ADMINISTRAÇÃO.....                         | 639        |
| 2.6.1.    | Prestação pecuniária.....                                     | 639        |
| 2.6.2.    | A cessão de créditos não tributários .....                    | 640        |
| 2.6.3.    | A outorga de direitos em face da Administração Pública.....   | 641        |
| 2.6.4.    | A outorga de direitos sobre bens públicos dominicais .....    | 641        |
| 2.7.      | GARANTIAS.....  | 641        |
| 2.8.      | GESTÃO DA PARCERIA PÚBLICO-PRIVADA.....                       | 641        |

|   |            |
|---|------------|
| 2.9. GARANTIAS AO FINANCIADOR .....   | 642        |
| 3. PERMISSÃO DE SERVIÇO PÚBLICO .....   | 642        |
| 4. AUTORIZAÇÃO DE SERVIÇO PÚBLICO .....   | 646        |
| 5. CONCESSÃO DE INFRAESTRUTURA .....  | 647        |
| 5.1. CONCESSÃO COMUM DE INFRAESTRUTURA (ANTIGA CONCESSÃO DE OBRA PÚBLICA) .....   | 647        |
| 5.2. CONCESSÃO ADMINISTRATIVA DE INFRAESTRUTURA .....                             | 649        |
| 5.3. CONCESSÃO PATROCINADA DE INFRAESTRUTURA .....                                | 650        |
| <b>CAPÍTULO IV – INTERVENÇÃO DO ESTADO NO DOMÍNIO SOCIAL .....</b>                | <b>655</b> |
| 1. PANORAMA .....   | 655        |
| 2. CONFIGURAÇÃO DE DIREITOS SUBJETIVOS SOCIAIS .....                              | 657        |
| 3. CONTROLE JUDICIAL DE POLÍTICAS PÚBLICAS .....                                  | 659        |
| 3.1. O CONCEITO DE “POLÍTICA PÚBLICA” .....                                       | 660        |
| 3.2. POSSIBILIDADE DE CONTROLE DAS POLÍTICAS PÚBLICAS PELO PODER JUDICIÁRIO ..... | 660        |
| <b>CAPÍTULO V – FOMENTO .....</b>   | <b>665</b> |
| 1. CONCEITO DE “FOMENTO” .....  | 665        |
| 2. FUNDAMENTO DO FOMENTO .....  | 665        |
| 3. CARACTERÍSTICAS DO FOMENTO .....   | 666        |
| 4. ESPÉCIES DE FOMENTO .....  | 666        |
| 5. REGIME JURÍDICO DA ATIVIDADE DE FOMENTO .....                                  | 668        |
| 6. INSTRUMENTOS JURÍDICOS DA ATIVIDADE DE FOMENTO .....                           | 669        |
| 6.1. SUBVENÇÕES E AUXÍLIOS .....  | 669        |
| 6.2. DA OUTORGA DE TÍTULOS .....  | 671        |

**TÍTULO III**  
**RELAÇÕES JURÍDICAS ADMINISTRATIVAS GRAVOSAS**

|   |            |
|---|------------|
| <b>CAPÍTULO I – INFRAÇÕES E SANÇÕES ADMINISTRATIVAS .....</b> | <b>675</b> |
| <b>DIREITO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR .....</b>               | <b>675</b> |
| <b>1. INFRAÇÃO ADMINISTRATIVA .....</b>                       | <b>676</b> |
| 1.1. CONSIDERAÇÕES GERAIS .....                               | 676        |
| 1.2. CONCEITO DE “INFRAÇÃO ADMINISTRATIVA” .....              | 677        |
| 1.3. PRESSUPOSTOS.....  | 678        |
| 1.4. FINALIDADE .....   | 679        |
| 1.5. SUJEITO INFRATOR E RESPONSÁVEL SUBSIDIÁRIO .....         | 679        |
| 1.5.1. O menor .....  | 679        |
| 1.5.2. A pessoa jurídica de direito público .....             | 680        |
| 1.5.3. Desconsideração da pessoa do infrator .....            | 680        |
| 1.5.4. Responsável .....                                      | 680        |
| 1.6. EXCLUDENTES DA INFRAÇÃO .....                            | 680        |
| 1.7. PRINCÍPIOS APLICÁVEIS À INFRAÇÃO ADMINISTRATIVA .....    | 681        |
| 1.7.1. Princípio da legalidade .....                          | 681        |
| 1.7.2. Princípio da tipicidade .....                          | 681        |
| 1.7.3. Princípio da anterioridade.....                        | 682        |
| 1.7.4. Princípio da irretroatividade.....                     | 683        |
| 1.7.5. Princípio da processualidade .....                     | 683        |
| 1.7.6. Princípio do devido processo legal.....                | 683        |
| <b>2. SANÇÃO ADMINISTRATIVA.....</b>                          | <b>683</b> |
| 2.1. CONCEITO .....   | 684        |
| 2.2. FINALIDADE .....   | 684        |
| 2.3. SUJEITO .....  | 685        |
| 2.4. EXCLUDENTES DA SANÇÃO .....                              | 685        |
| 2.5. PRINCÍPIOS APLICÁVEIS À SANÇÃO ADMINISTRATIVA .....      | 685        |
| 2.6. SANÇÃO E PROVIDÊNCIAS CAUTELARES.....                    | 687        |
| 2.7. ESPÉCIES DE SANÇÕES.....                                 | 688        |
| 2.8. EXTINÇÃO DAS SANÇÕES .....                               | 689        |

|  |            |
|--|------------|
| <b>CAPÍTULO II – INTERVENÇÃO DO ESTADO NO DOMÍNIO ECONÔMICO .....</b>    | <b>691</b> |
| <b>1. CONSIDERAÇÕES GERAIS .....</b>                                     | <b>691</b> |
| <b>2. SENTIDO DA EXPRESSÃO “ORDEM ECONÔMICA” .....</b>                   | <b>694</b> |
| <b>3. NOÇÃO DE “ATIVIDADE ECONÔMICA” .....</b>                           | <b>696</b> |
| <b>4. PRINCÍPIOS DA ORDEM ECONÔMICA.....</b>                             | <b>698</b> |
| 4.1. VALORIZAÇÃO DO TRABALHO .....                                       | 698        |
| 4.2. LIVRE-INICIATIVA .....  | 699        |
| 4.2.1. Declaração de Direitos de Liberdade Econômica .....               | 700        |
| 4.3. SOBERANIA NACIONAL.....   | 702        |
| 4.4. PROPRIEDADE PRIVADA.....  | 703        |
| 4.4.1. Função social da propriedade .....                                | 703        |
| 4.5. DEFESA DO CONSUMIDOR .....  | 704        |
| 4.6. DEFESA DO MEIO AMBIENTE .....                                       | 708        |
| 4.7. LIVRE CONCORRÊNCIA .....  | 708        |
| 4.7.1. Infrações à ordem econômica .....                                 | 709        |
| 4.7.1.1. Classificação das Infrações .....                               | 710        |
| <b>CAPÍTULO III – INTERVENÇÃO DO ESTADO NA PROPRIEDADE.....</b>          | <b>721</b> |
| <b>1. INTRODUÇÃO .....</b>   | <b>721</b> |
| <b>2. DESAPROPRIAÇÃO .....</b>   | <b>725</b> |
| 2.1. CONCEITO .....  | 725        |
| 2.2. FUNDAMENTOS.....  | 725        |
| 2.3. A NATUREZA JURÍDICA DO INSTITUTO DA DESAPROPRIAÇÃO.....             | 726        |
| 2.4. AS DIVERSAS ESPÉCIES DE DESAPROPRIAÇÃO .....                        | 727        |
| 2.5. PRESSUPOSTOS.....   | 728        |
| 2.6. A COMPETÊNCIA PARA LEGISLAR SOBRE DESAPROPRIAÇÃO .....              | 729        |
| 2.7. A COMPETÊNCIA PARA DESAPROPRIAR.....                                | 729        |
| 2.8. A COMPETÊNCIA PARA PROMOVER A DESAPROPRIAÇÃO .....                  | 729        |
| 2.9. A ORDEM DE PREFERÊNCIA NA DESAPROPRIAÇÃO.....                       | 730        |
| 2.10. O OBJETO DA DESAPROPRIAÇÃO.....                                    | 731        |
| 2.11. BENEFICIÁRIOS DA DESAPROPRIAÇÃO .....                              | 732        |
| 2.11.1. Espécies de desapropriações que podem beneficiar terceiros ..... | 732        |



|   |            |
|---|------------|
| 2.12. AS FASES DO PROCEDIMENTO EXPROPRIATÓRIO .....   | 734        |
| 2.12.1. Fase declaratória. A expedição de declaração de utilidade pública ou interesse social.....  | 734        |
| 2.12.1.1. Conteúdo da declaração de utilidade pública .....   | 735        |
| 2.12.1.2. Os efeitos da declaração de utilidade pública .....                                       | 735        |
| 2.12.1.3. Controle judicial da declaração de utilidade pública ou interesse social .....            | 737        |
| 2.12.2. Segunda fase do procedimento expropriatório: fase executória.....                           | 737        |
| 2.12.2.1. Fase executória administrativa .....  | 737        |
| 2.12.2.2. Fase executória judicial. Ação de desapropriação .....                                    | 738        |
| 2.13. A IMISSÃO PROVISÓRIA DE POSSE .....   | 739        |
| 2.13.1. Conceito .....  | 739        |
| 2.13.2. Pressuposto.....  | 740        |
| 2.14. A JUSTA INDENIZAÇÃO. JUROS. CORREÇÃO MONETÁRIA. OUTRAS DESPESAS. HONORÁRIOS DE ADVOGADO ..... | 741        |
| 2.14.1. Conceito de “justa indenização” .....   | 741        |
| 2.14.2. A correção monetária.....   | 742        |
| 2.14.3. Juros moratórios .....  | 742        |
| 2.14.4. Juros compensatórios .....  | 743        |
| 2.14.5. A cumulação de juros compensatórios e moratórios.....                                       | 744        |
| 2.14.6. Danos emergentes e honorários advocatícios .....  | 744        |
| 2.15. O MOMENTO EM QUE SE CONSUMA A DESAPROPRIAÇÃO .....  | 745        |
| 2.16. O DESTINO DO BEM DESAPROPRIADO .....  | 745        |
| 2.16.1. Retrocessão.....  | 746        |
| 2.16.1.1. Natureza jurídica.....  | 746        |
| 2.16.1.2. Compostura do direito de preferência do expropriado ..                                    | 748        |
| 2.16.1.3. Prazo prescricional .....   | 748        |
| 2.17. A DESAPROPRIAÇÃO INDIRETA .....   | 749        |
| <b>3. SERVIDÃO ADMINISTRATIVA.....</b>  | <b>749</b> |
| 3.1. CONSIDERAÇÕES GERAIS .....   | 749        |
| 3.2. CONCEITO .....   | 750        |
| 3.3. A NATUREZA JURÍDICA .....  | 750        |
| 3.4. PRESSUPOSTOS.....  | 750        |

|  |            |
|--|------------|
| 3.5. CONSTITUIÇÃO .....                  | 751        |
| 3.6. EFEITOS .....                       | 752        |
| 3.7. INDENIZAÇÃO .....                   | 752        |
| 3.8. EXTINÇÃO .....                      | 752        |
| <b>4. REQUISIÇÃO ADMINISTRATIVA.....</b> | <b>752</b> |
| 4.1. HISTÓRICO .....                     | 752        |
| 4.2. CONCEITO .....                      | 753        |
| 4.3. ESPÉCIES .....                      | 753        |
| 4.4. CARACTERÍSTICAS.....                | 755        |
| <b>5. OCUPAÇÃO TEMPORÁRIA .....</b>      | <b>755</b> |
| 5.1. CONCEITO .....                      | 755        |
| 5.2. CONTEÚDO.....                       | 756        |
| <b>6. TOMBAMENTO .....</b>               | <b>756</b> |
| 6.1. CONCEITO .....                      | 756        |
| 6.2. A NATUREZA JURÍDICA .....           | 756        |
| 6.3. OBJETO.....                         | 757        |
| 6.4. ESPÉCIES .....                      | 757        |
| 6.5. PROCEDIMENTO.....                   | 757        |
| 6.6. EFEITOS .....                       | 758        |

#### TÍTULO IV

### RELAÇÕES JURÍDICAS ADMINISTRATIVAS PATRIMONIAIS

|  |            |
|--|------------|
| <b>CAPÍTULO I – REGIME JURÍDICO DO DOMÍNIO PÚBLICO .....</b> | <b>759</b> |
| 1. CONCEITO DE “BENS”.....                                   | 759        |
| 2. DOMÍNIO PÚBLICO .....                                     | 759        |
| 2.1. REGIME JURÍDICO DO DOMÍNIO PÚBLICO .....                | 761        |
| 3. BENS PÚBLICOS NO ORDENAMENTO JURÍDICO BRASILEIRO.....     | 762        |
| 4. CLASSIFICAÇÃO DOS BENS PÚBLICOS .....                     | 762        |
| 4.1. BENS DE USO COMUM .....                                 | 766        |

|   |            |
|---|------------|
| 4.2. BENS DE USO ESPECIAL .....   | 768        |
| 4.3. BENS DOMINICAIS.....   | 769        |
| <b>5. REGIME JURÍDICO DOS BENS PÚBLICOS .....</b>                                     | <b>771</b> |
| <b>6. JURISPRUDÊNCIA DO SUPERIOR TRIBUNAL DE JUSTIÇA .....</b>                        | <b>772</b> |
| 6.1. REGIME JURÍDICO DOS BENS DE USO COMUM DO POVO E DOS BENS DE USO ESPECIAL .....   | 772        |
| 6.1.1. Inalienabilidade.....  | 772        |
| 6.1.2. Imprescritibilidade.....   | 773        |
| 6.1.3. Impenhorabilidade.....   | 776        |
| 6.1.4. Impossibilidade de oneração.....   | 776        |
| 6.2. REGIME JURÍDICO DOS BENS DOMINICAIS .....  | 776        |
| <b>7. JURISPRUDÊNCIA DO SUPERIOR TRIBUNAL DE JUSTIÇA .....</b>                        | <b>781</b> |
| <b>CAPÍTULO II – FORMAS DE UTILIZAÇÃO DOS BENS PÚBLICOS PELOS ADMINISTRADOS .....</b> | <b>783</b> |
| <b>1. FORMAS DE UTILIZAÇÃO DOS BENS PÚBLICOS PELOS ADMINISTRADOS ....</b>             | <b>783</b> |
| 1.1. UTILIZAÇÃO DOS BENS DE USO COMUM .....   | 783        |
| 1.2. UTILIZAÇÃO DOS BENS DE USO ESPECIAL.....   | 784        |
| 1.3. UTILIZAÇÃO DOS BENS DOMINICAIS.....  | 784        |
| 1.3.1. Locação.....   | 784        |
| 1.3.2. Concessão de direito real de uso .....   | 785        |
| 1.3.3. Concessão de uso .....   | 787        |
| 1.3.4. Concessão de uso especial para fins de moradia.....                            | 787        |
| 1.3.5. Autorização de uso .....   | 788        |
| 1.3.5.1. Autorização de uso de área pública para fins comerciais.....                 | 788        |
| 1.3.6. Permissão de uso.....  | 789        |
| 1.3.7. Cessão .....   | 790        |
| 1.3.8. Enfitéuse .....  | 790        |
| 1.3.8.1. O aforamento ou enfitéuse de bens públicos.....                              | 792        |
| 1.3.9. Alienação .....  | 793        |
| 1.3.9.1. Venda.....   | 793        |

|                                  |     |
|----------------------------------|-----|
| 1.3.9.2. Doação .....            | 793 |
| 1.3.9.3. Permuta .....           | 794 |
| 1.3.9.4. Dação em pagamento..... | 794 |

## TÍTULO V

### RELAÇÕES JURÍDICAS ADMINISTRATIVAS DE CONTROLE

|   |            |
|---|------------|
| <b>CAPÍTULO I – O CONTROLE DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA .....</b>                       | <b>797</b> |
| 1. CONCEITO DE “CONTROLE” .....   | 797        |
| 2. CLASSIFICAÇÃO DO CONTROLE.....   | 798        |
| 3. CONTROLE ADMINISTRATIVO .....  | 798        |
| 4. CONTROLE EXTERNO .....   | 803        |
| 4.1. O CONTROLE LEGISLATIVO .....   | 803        |
| 5. NATUREZA JURÍDICA DAS DECISÕES DOS TRIBUNAIS DE CONTAS .....                     | 814        |
| 6. LIMITES À REVISÃO JUDICIAL DAS DECISÕES SOBRE TOMADA DE CONTAS ....              | 818        |
| 7. EFEITOS DAS DECISÕES DE TOMADAS DE CONTAS E COMUNICABILIDADE DE INSTÂNCIAS ..... | 819        |
| 8. CONCLUSÃO .....  | 820        |
| 8.1. O CONTROLE JUDICIAL .....  | 821        |

## TÍTULO VI

### RELAÇÕES JURÍDICAS ADMINISTRATIVAS DE RESPONSABILIZAÇÃO

|   |            |
|---|------------|
| <b>CAPÍTULO I – RESPONSABILIDADE PATRIMONIAL EXTRA CONTRATUAL DO ESTADO POR COMPORTAMENTOS ADMINISTRATIVOS.....</b> | <b>825</b> |
| 1. TEORIA GERAL DA RESPONSABILIDADE CIVIL .....   | 825        |
| 2. CONCEITO DE “RESPONSABILIDADE CIVIL” .....   | 827        |
| 3. PRESSUPOSTOS DA RESPONSABILIDADE CIVIL .....   | 827        |
| 3.1. FATO ANTIJURÍDICO.....   | 827        |

|   |   |            |
|---|---|------------|
| 3.2.  | NEXO DE IMPUTAÇÃO.....  | 827        |
| 3.2.1.  | A atuação culposa.....  | 828        |
| 3.2.1.1.  | Dolo.....   | 828        |
| 3.2.1.2.  | Culpa .....   | 828        |
| 3.3.  | DO ATO ILÍCITO.....   | 829        |
| 3.3.1.  | Atos não considerados ilícitos .....  | 830        |
| 3.4.  | IMPUTAÇÃO PELO RISCO .....  | 830        |
| 3.5.  | DANO.....   | 831        |
| 3.5.1.  | Dano moral.....   | 832        |
| 3.6.  | NEXO DE CAUSALIDADE .....   | 833        |
| 3.6.1.  | Prova do nexo de causalidade.....   | 833        |
| 3.6.2.  | Fatos excludentes da causalidade.....   | 833        |
| 3.6.2.1.  | Fato do lesado, fato da vítima .....  | 834        |
| 3.6.2.2.  | Fato de terceiro.....   | 834        |
| 3.6.2.3.  | Caso fortuito ou força maior .....  | 834        |
| 4.  | <b>RESPONSABILIDADE EXTRA CONTRATUAL DO ESTADO .....</b>                      | <b>834</b> |
| 4.1.  | INTRODUÇÃO .....  | 834        |
| 4.2.  | EVOLUÇÃO DA RESPONSABILIDADE POR ATOS ADMINISTRATIVOS .....                   | 834        |
| 4.3.  | FUNDAMENTOS DA RESPONSABILIDADE DO ESTADO .....                               | 836        |
| 4.4.  | SUJEITOS QUE COMPROMETEM O ESTADO.....  | 836        |
| 4.5.  | CARACTERES DA CONDUTA LESIVA ENSEJADORA DE RESPONSABILIDADE.....              | 837        |
| 4.6.  | DANO INDENIZÁVEL .....  | 838        |
| 4.7.  | EXCLUDENTES DA RESPONSABILIDADE DO ESTADO .....                               | 838        |
| 4.8.  | DIREITO DE REGRESSO.....  | 840        |
| 4.9.  | RESPONSABILIDADE DO ESTADO POR DANOS DECORRENTES DE LEIS E REGULAMENTOS ..... | 841        |
| 4.10.   | RESPONSABILIDADE DO ESTADO POR ATOS JURISDICIONAIS .....                      | 843        |
| <b>TÍTULO VII</b>                                       |   |            |
| <b>RELAÇÕES JURÍDICAS ADMINISTRATIVAS EXTINTIVAS</b>    |   |            |
| <b>CAPÍTULO I – DA PRESCRIÇÃO E DA DECADÊNCIA .....</b> |   | <b>849</b> |
| 1.  | <b>CONSIDERAÇÕES GERAIS.....</b>  | <b>849</b> |

|   |            |
|---|------------|
| <b>2. DA PRESCRIÇÃO</b> .....   | 850        |
| 2.1. CONCEITO .....   | 850        |
| 2.2. CAUSAS IMPEDITIVAS, SUSPENSIVAS OU INTERRUPTIVAS .....   | 851        |
| 2.3. REGRAS APLICÁVEIS À PRESCRIÇÃO .....   | 852        |
| 2.4. PRAZOS PRESCRICIONAIS .....  | 852        |
| <b>3. DA DECADÊNCIA</b> .....   | 852        |
| 3.1. PRAZOS DE DECADÊNCIA .....   | 853        |
| <b>4. PRESCRIÇÃO, DECADÊNCIA E PRECLUSÃO</b> .....  | 853        |
| <b>5. PRESCRIÇÃO EM OUTROS RAMOS DO DIREITO</b> .....   | 853        |
| <b>6. PRESCRIÇÃO EM DIREITO ADMINISTRATIVO</b> .....  | 853        |
| 6.1. PRAZOS EXTINTIVOS DA PRETENSÃO DO ADMINISTRADO PARA PLEITEAR DIREITO NA VIA ADMINISTRATIVA.....  | 854        |
| 6.2. DA PRESCRIÇÃO DE AÇÕES JUDICIAIS DO ADMINISTRADO CONTRA O PODER PÚBLICO .....                    | 855        |
| 6.3. PRAZOS EXTINTIVOS DA ADMINISTRAÇÃO PARA TUTELAR DIREITO OU INTERESSE NA VIA ADMINISTRATIVA ..... | 858        |
| 6.4. PRESCRIÇÃO DAS AÇÕES JUDICIAIS CONTRA O ADMINISTRADO .....                                       | 860        |
| 6.5. COISA JULGADA ADMINISTRATIVA .....   | 863        |
| <b>BIBLIOGRAFIA</b> .....   | <b>867</b> |