



# SUMÁRIO

|                                     |    |
|-------------------------------------|----|
| AGRADECIMENTOS .....                | 7  |
| APRESENTAÇÃO .....                  | 9  |
| SOBRE A COORDENADORA .....          | 15 |
| SOBRE A AUTORA .....                | 17 |
| ESTRUTURA DA COLEÇÃO .....          | 19 |
| NOTA À 3. <sup>a</sup> EDIÇÃO ..... | 21 |

## PARTE I LICITAÇÕES

|   |    |
|---|----|
| CONSIDERAÇÕES INTRODUTÓRIAS - IRENE PATRÍCIA DIOM NOHARA .....  | 35 |
| CAPÍTULO 1 - NATUREZA JURÍDICA - IRENE PATRÍCIA DIOM NOHARA .....   | 41 |
| Bibliografia .....  | 43 |
| CAPÍTULO 2 - OBJETIVOS - IRENE PATRÍCIA DIOM NOHARA .....   | 45 |
| Bibliografia .....  | 50 |
| CAPÍTULO 3 - COMPRAS VERDES - IRENE PATRÍCIA DIOM NOHARA .....  | 51 |
| Bibliografia .....  | 56 |
| CAPÍTULO 4 - TRATAMENTO DAS LICITAÇÕES NA LEGISLAÇÃO ESTRANGEIRA - IRENE PATRÍCIA DIOM NOHARA .....                 | 57 |
| 1. Licitações nos Estados Unidos .....  | 58 |
| 2. Licitações na Europa .....   | 64 |
| 3. Licitações na Argentina .....  | 69 |
| 4. Licitações no Uruguai .....  | 72 |
| 5. Bibliografia .....   | 75 |
| CAPÍTULO 5 - HISTÓRICO DAS TRANSFORMAÇÕES NO TRATAMENTO DAS LICITAÇÕES NO BRASIL - IRENE PATRÍCIA DIOM NOHARA ..... | 77 |
| 1. Dec. 2.926/1862 .....  | 78 |
| 2. Código de Contabilidade da União: Dec. 4.536/1922 .....  | 79 |
| 3. Dec.-lei 200/1967 .....  | 81 |
| 4. Dec.-lei 2.300/1986 .....  | 83 |

|  |            |
|--|------------|
| 5. Constituição de 1988 e a Lei 8.666/1993 .....   | 84         |
| 6. A lei 14.133/2021.....  | 85         |
| 7. Bibliografia .....  | 88         |
| <b>CAPÍTULO 6 – SUJEIÇÃO À DISCIPLINA DA LICITAÇÃO – IRENE PATRÍCIA DIOM NOHARA.....</b>           | <b>89</b>  |
| 1. Entes que devem licitar.....  | 89         |
| 2. Organizações sociais (OS).....  | 92         |
| 3. Organização da sociedade civil de interesse público (Oscip).....                                | 94         |
| 4. Serviços sociais autônomos.....   | 95         |
| 5. Corporações profissionais .....   | 96         |
| 6. Bibliografia .....  | 98         |
| <b>CAPÍTULO 7 – PREVISÃO CONSTITUCIONAL DO DEVER DE LICITAR – IRENE PATRÍCIA DIOM NOHARA .....</b> | <b>99</b>  |
| Bibliografia.....  | 103        |
| <b>CAPÍTULO 8 – PRINCÍPIOS – IRENE PATRÍCIA DIOM NOHARA .....</b>                                  | <b>105</b> |
| 1. Legalidade .....  | 106        |
| 2. Impessoalidade.....   | 108        |
| 3. Moralidade .....  | 109        |
| 4. Publicidade .....   | 110        |
| 5. Eficiência .....  | 112        |
| 6. Interesse público .....   | 112        |
| 7. Probidade administrativa .....  | 113        |
| 8. Igualdade.....  | 114        |
| 9. Planejamento .....  | 115        |
| 10. Transparéncia .....  | 117        |
| 11. Eficácia .....   | 117        |
| 12. Segregação de funções .....  | 118        |
| 13. Motivação.....   | 118        |
| 14. Vinculação ao edital .....   | 119        |
| 15. Julgamento objetivo .....  | 119        |
| 16. Segurança jurídica.....  | 120        |
| 17. Razoabilidade .....  | 121        |
| 18. Competitividade .....  | 126        |
| 19. Proporcionalidade.....   | 128        |
| 20. Celeridade .....   | 129        |
| 21. Economicidade .....  | 129        |
| 22. Desenvolvimento nacional sustentável .....   | 130        |
| 23. Aplicação das disposições da LINDB às licitações .....   | 131        |
| 24. Bibliografia .....   | 133        |

|   |     |
|---|-----|
| <b>CAPÍTULO 9 – CONTRATAÇÃO DIRETA – IRENE PATRÍCIA DIOM NOHARA.....</b>                    | 135 |
| 1. Inexigibilidade .....  | 136 |
| 2. Licitação dispensável .....  | 141 |
| 2.1 Em razão do valor .....   | 141 |
| 2.2 Em situações excepcionais .....   | 143 |
| 2.3 Em razão do objeto.....   | 146 |
| 2.4 Em razão da pessoa .....  | 148 |
| 3. Licitação dispensada.....  | 150 |
| 4. Processo de contratação direta.....  | 153 |
| 5. Bibliografia .....   | 154 |
| <b>CAPÍTULO 10 – PROCESSO LICITATÓRIO – IRENE PATRÍCIA DIOM NOHARA....</b>                  | 157 |
| Bibliografia .....  | 160 |
| <b>CAPÍTULO 11 – FASES – IRENE PATRÍCIA DIOM NOHARA .....</b>                               | 161 |
| 1. Fase preparatória .....  | 161 |
| 2. Edital.....  | 168 |
| 3. Propostas e lances .....   | 175 |
| 4. Julgamento .....   | 176 |
| 5. Habilitação .....  | 177 |
| 6. Fase recursal.....   | 182 |
| 7. Homologação.....   | 182 |
| 8. Bibliografia .....   | 183 |
| <b>CAPÍTULO 12 – RECURSOS – IRENE PATRÍCIA DIOM NOHARA .....</b>                            | 185 |
| Bibliografia .....  | 186 |
| <b>CAPÍTULO 13 – INVALIDAÇÃO E SANEAMENTO DE ATOS – IRENE PATRÍCIA<br/>DIOM NOHARA.....</b> | 187 |
| Bibliografia .....  | 192 |
| <b>CAPÍTULO 14 – MODALIDADES – IRENE PATRÍCIA DIOM NOHARA.....</b>                          | 193 |
| 1. Alterações da nova lei nas modalidades.....  | 193 |
| 2. Pregão .....   | 193 |
| 2.1 Vantagens do pregão .....   | 193 |
| 2.2 Definição e características .....   | 195 |
| 2.3 Disciplina legal .....  | 198 |
| 2.4 Formas: presencial ou eletrônica .....  | 198 |
| 2.5 Uso de robô nas licitações .....  | 200 |
| 3. Concorrência .....   | 202 |
| 4. Concurso .....   | 204 |
| 5. Leilão .....   | 205 |
| 6. Diálogo competitivo .....  | 206 |

|  |  |     |
|--|--|-----|
| 6.1  | Definição e Escopo .....   | 207 |
| 6.2  | Comissão e Contratação de Profissional para Assessoramento Técnico .....                 | 209 |
| 6.3  | Procedimento .....   | 211 |
| 6.4  | Indicações e Contraindicações.....   | 212 |
| 7.   | Bibliografia .....   | 214 |
| <b>CAPÍTULO 15 - PROCEDIMENTOS AUXILIARES - IRENE PATRÍCIA DIOM NOHARA .....</b>   |  | 215 |
| 1.   | Credenciamento .....   | 215 |
| 2.   | Pré-qualificação .....   | 217 |
| 3.   | Procedimento de manifestação de interesse .....  | 218 |
| 4.   | Registro de preços .....   | 219 |
| 5.   | Registro cadastral .....   | 223 |
| 6.   | Bibliografia .....   | 224 |
| <b>CAPÍTULO 16 - TRATAMENTO FAVORECIDO ÀS MICROEMPRESAS E EMPRESAS DE PEQUENO PORTO - IRENE PATRÍCIA DIOM NOHARA ...</b> |  | 225 |
| 1.   | Pequenas empresas e desenvolvimento nacional sustentável .....                           | 225 |
| 2.   | Acesso aos mercados pela LC 123/2006 .....   | 227 |
| 3.   | Inspiração no modelo norte-americano.....  | 228 |
| 4.   | Disciplina legal do tratamento favorecido.....   | 232 |
| 5.   | Licitação destinada às pequenas empresas e restrições aos favorecimentos.....            | 236 |
| 6.   | Bibliografia .....   | 237 |
| <b>CAPÍTULO 17 - PROCEDIMENTOS ESPECIAIS DE LICITAÇÃO - IRENE PATRÍCIA DIOM NOHARA .....</b>                             |  | 239 |
| 1.   | Licitações nas concessões comuns .....   | 239 |
| 2.   | Licitações nas parcerias público-privadas .....  | 242 |
| 3.   | Licitações para serviços de publicidade .....  | 244 |
| 4.   | Licitação na área de defesa .....  | 247 |
| 5.   | Licitação nas estatais.....  | 251 |
| 6.   | Bibliografia .....   | 259 |
| <b>PARTE II</b>  |  |     |
| <b>CONTRATOS ADMINISTRATIVOS</b>   |  |     |
| <b>CAPÍTULO 1 - FUNDAMENTOS DOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS - IRENE PATRÍCIA DIOM NOHARA.....</b>                          |  | 263 |
| 1.   | Introdução.....  | 263 |
| 2.   | Discussão acerca da existência de contratos administrativos e sua natureza jurídica..... | 264 |
| 3.   | Definição .....  | 267 |
| 4.   | Tratamento legal.....  | 268 |
| 5.   | Características.....   | 269 |
| 6.   | Bibliografia .....   | 272 |

|   |     |
|---|-----|
| <b>CAPÍTULO 2 - FORMALIZAÇÃO E NOVAS TECNOLOGIAS – IRENE PATRÍCIA DIOM NOHARA.....</b>                    | 273 |
| 1. Introdução.....  | 273 |
| 2. Formalidades .....   | 273 |
| 3. Cláusulas necessárias.....   | 274 |
| 4. Novas tecnologias na gestão dos contratos administrativos.....   | 276 |
| 5. Portal nacional de contratações públicas.....  | 279 |
| 6. Bibliografia .....   | 281 |
| <b>CAPÍTULO 3 - GARANTIAS – IRENE PATRÍCIA DIOM NOHARA .....</b>  | 283 |
| 1. Exigência de garantia .....  | 283 |
| 2. Seguro-garantia com cláusula de retomada.....  | 284 |
| 3. Bibliografia .....   | 290 |
| <b>CAPÍTULO 4 - CLÁUSULAS EXORBITANTES – IRENE PATRÍCIA DIOM NOHARA .....</b>                             | 291 |
| 1. Conteúdo e abrangência.....  | 291 |
| 2. Alteração unilateral .....   | 293 |
| 3. Extinção unilateral.....   | 296 |
| 4. Fiscalização do contrato.....  | 298 |
| 5. Aplicação de sanções .....   | 301 |
| 6. Ocupação provisória de bens, pessoal e serviços .....  | 304 |
| 7. Bibliografia .....   | 305 |
| <b>CAPÍTULO 5 - ÁLEAS, ALOCAÇÃO DE RISCOS E REEQUILÍBRIO CONTRATUAL – IRENE PATRÍCIA DIOM NOHARA.....</b> | 307 |
| 1. Áleas contratuais .....  | 307 |
| 1.1 Fato da administração.....  | 308 |
| 1.2 Fato do princípio.....  | 309 |
| 1.3 Teoria da imprevisão .....  | 310 |
| 1.4 Interferências ou sujeições imprevistas.....  | 312 |
| 2. Alocação de riscos e impacto no reequilíbrio contratual.....   | 313 |
| 3. Reequilíbrio contratual e Covid-19 .....   | 315 |
| 4. Reajuste em sentido estrito, repactuação e revisão .....   | 317 |
| 5. Bibliografia .....   | 318 |
| <b>CAPÍTULO 6 - DURAÇÃO DOS CONTRATOS – IRENE PATRÍCIA DIOM NOHARA .....</b>                              | 319 |
| Bibliografia.....   | 322 |
| <b>CAPÍTULO 7 - EXECUÇÃO E PAGAMENTO – IRENE PATRÍCIA DIOM NOHARA....</b>                                 | 323 |
| 1. Execução do contrato na disciplina da nova lei .....   | 323 |
| 2. Recebimento do objeto .....  | 326 |
| 3. Pagamento .....  | 327 |
| 4. Bibliografia .....   | 329 |

|   |     |
|---|-----|
| <b>CAPÍTULO 8 – EXTINÇÃO – IRENE PATRÍCIA DIOM NOHARA.....</b>  | 331 |
| Bibliografia.....   | 335 |
| <b>CAPÍTULO 9 – RESTRIÇÕES À DECLARAÇÃO DA NULIDADE – IRENE PATRÍCIA DIOM NOHARA .....</b>                | 337 |
| Bibliografia.....   | 342 |
| <b>CAPÍTULO 10 – MEIOS ALTERNATIVOS DE RESOLUÇÃO DE CONTROVÉRSIAS – IRENE PATRÍCIA DIOM NOHARA .....</b>  | 343 |
| 1. Introdução.....  | 343 |
| 2. Conciliação e mediação .....   | 344 |
| 3. Comitê de Resolução de Disputas.....   | 345 |
| 4. Arbitragem .....   | 346 |
| 5. Bibliografia .....   | 349 |
| <b>CAPÍTULO 11 – GOVERNANÇA E COMPLIANCE NAS CONTRATAÇÕES PÚBLICAS – IRENE PATRÍCIA DIOM NOHARA .....</b> | 351 |
| 1. Introdução.....  | 351 |
| 2. <i>Compliance</i> e contratações públicas no Brasil.....   | 352 |
| 3. Legislações estaduais e distrital e <i>compliance</i> nas contratações .....                           | 355 |
| 4. Integridade na nova lei de licitações e contratos .....  | 359 |
| 4.1 Integridade nas contratações de grande vulto .....  | 360 |
| 4.2 Integridade como critério de desempate .....  | 361 |
| 4.3 Sistema de aplicação de penalidade .....  | 365 |
| 4.4 Exigência de integridade como condição de reabilitação do licitante ou contratado .....               | 368 |
| 5. Bibliografia .....   | 370 |
| <b>CAPÍTULO 12 – CONCESSÃO DE SERVIÇO PÚBLICO – IRENE PATRÍCIA DIOM NOHARA .....</b>                      | 371 |
| 1. Concessão de serviços públicos .....   | 371 |
| 2. Histórico pendular do uso da concessão.....  | 373 |
| 3. Serviço adequado .....   | 374 |
| 4. Direitos e deveres do usuário do serviço público .....   | 377 |
| 5. Política tarifária.....  | 380 |
| 6. Cláusulas essenciais .....   | 382 |
| 7. Encargos e responsabilidades da concessionária e encargos do poder concedente .....                    | 383 |
| 8. Responsabilidade do estado por prejuízos causados pelos concessionários.....                           | 385 |
| 9. Contratações de terceiros pela concessionária .....  | 387 |
| 10. Transferência .....   | 387 |
| 11. Intervenção na concessão.....   | 388 |
| 12. Extinção da concessão e reversão dos bens .....   | 389 |

|  |  |     |
|--|--|-----|
| 13.  | Concessões setoriais.....                      | 394 |
| 13.1   | Energia elétrica .....                         | 395 |
| 13.2   | Petróleo, gás natural e biocombustíveis .....  | 398 |
| 13.3   | Telecomunicações.....                          | 403 |
| 13.4   | Transportes .....                              | 408 |
| 13.5   | Aviação civil .....                            | 412 |
| 13.6   | Mineração .....                                | 414 |
| 14.  | Bibliografia .....                             | 416 |
| <b>CAPÍTULO 13 – INFRAESTRUTURA E PARCERIA PÚBLICO-PRIVADA – IRENE<br/>PATRÍCIA DIOM NOHARA.....</b> |  | 419 |
| 1.   | Infraestrutura e desenvolvimento.....          | 419 |
| 2.   | Conceito, natureza jurídica e modalidades..... | 420 |
| 3.   | Características jurídicas e vedações.....      | 421 |
| 4.   | Histórico e adoção no Brasil .....             | 423 |
| 5.   | Disciplina legal .....                         | 424 |
| 6.   | Norteadoras e cláusulas essenciais .....       | 425 |
| 7.   | Garantias .....                                | 427 |
| 8.   | Normas aplicáveis à União .....                | 427 |
| 9.   | Bibliografia .....                             | 429 |
| <b>OUTRAS OBRAS DA AUTORA.....</b>   |  | 431 |